



Стр. 2 из 19

Рабочая программа составлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление профиль Муниципальное управление сельских территорий, утвержденный приказом МОиН РФ № 1507 от 10.12.2014 г.

Рабочая программа утверждена на заседании кафедры истории, философии и социально-политических дисциплин (протокол № 10 от 23.06.2017 г.)

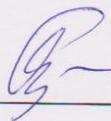
Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_



Плаксин В.Н.

Рабочая программа рекомендована к использованию в учебном процессе методической комиссией гуманитарно-правового факультета (протокол № 10 от 27.06.2017 г.).

Председатель методической комиссии \_\_\_\_\_



Юрьева А.А.

## 1. Цели и задачи дисциплины «История государственного и муниципального управления», её место в структуре ОПОП

Цель курса: дать целостное представление о системе государственного управления в России на различных этапах, привить навыки практического анализа конкретных решений, принимаемых в области государственного управления, сформировать у будущих специалистов теоретические знания и практические навыки по анализу текущей ситуации в области государственного и муниципального управления с учетом исторического прошлого.

В ходе изучения данного учебного курса ставятся задачи: показать общие закономерности и специфические особенности формирования и развития государства в разные исторические эпохи; проследить процесс возникновения и детерминантного развития различных систем управления; ознакомить студентов с отечественными памятниками права, регулирующих сферу управления; раскрыть взаимодействие и взаимообусловленность типов государств и систем управления.

Дисциплина «История государственного управления» относится к базовой части (Б.1.Б.21) ОПОП. Изучение данной дисциплины базируется на знаниях, полученных при изучении таких дисциплин, как: «Муниципальное право», «История мировых цивилизаций».

Освоение данной дисциплины также необходимо в ходе изучения дисциплин «Основы государственного и муниципального управления», «Государственная и муниципальная служба», «Этика государственной и муниципальной службы».

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения ОПОП

Компетенция		Планируемые результаты обучения
Код	Название	
ОК-1	способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции	- <b>знать:</b> основные проблемы и основные исторические типы государственного управления; специфику исторического знания в его связи с наукой
		- <b>уметь:</b> формулировать мировоззренческое содержание истории государственного управления с использованием терминологии; анализировать мировоззренческие и методологические проблемы, содержащиеся в
		- <b>иметь навыки и/или опыт деятельности:</b> формулировать мировоззренческое содержание концепций истории государственного управления с использованием терминологии; анализировать мировоззренческие и методологические проблемы, содержащиеся в учениях истории государственного управления прошлого и настоящего
ОК-2	способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции	- <b>знать</b> историю государственного управления в России; особенности исторического развития государственного управления в России; формы, методы, системы государственного управления на различных этапах исторического развития страны; стиль государственного управления с учетом изменений в Российском государстве; особенности государственного управления на современном историческом этапе развития России;
		- <b>уметь</b> – пользоваться основными нормативно-правовыми документами, определяющими историю гос-

		<p>ударственного управления в России; анализировать роль исторических процессов в развитии государственного управления в России; обобщать и структурировать информацию</p> <p><b>- иметь навыки и опыт деятельности</b> культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятия информации, постановке цели и выбору путей ее достижения базовыми знаниями систем органов государственной власти.</p>
--	--	---

### 3. Объём дисциплины и виды учебной работы

Виды учебной работы	Очная форма обучения			Заочная форма обучения	
	всего зач.ед./ часов	объём часов 252		всего часов 252	
		1 семестр	2 семестр	1 семестр	2 семестр
Общая трудоёмкость дисциплины	7/252	3/108	4/144	3/108	4/144
Контактная работа обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) всего, в т.ч.	168	84	84	16	18
Аудиторная работа:	168	84	84	16	18
Лекции	76	32	44	6	10
Практические занятия	-	-	-	-	-
Семинары	92	52	40	10	8
Лабораторные работы	-	-	-	-	-
Другие виды аудиторных занятий	-	-	-	-	-
Самостоятельная работа обучающихся, час, в т.ч.	48	24	24	92	90
Подготовка к аудиторным занятиям	-	-	-	-	-
Выполнение курсовой работы	+	-	+	-	+
Подготовка и защита рефератов	-	-	-	-	-
Другие виды самостоятельной работы	-	-	-	-	-
Экзамен/часы	36	-	36	-	36
Форма промежуточной аттестации (зачёт, экзамен)	зачет + экзамен	зачет	экзамен	зачет	экзамен

## 4. Содержание дисциплины

### 4.1. Разделы дисциплины и виды занятий (тематический план)

№ п/п	Раздел дисциплины	Л	СЗ	ПЗ	ЛР	СР
очная форма обучения						
1	Государственные учреждения и особенности государственного управления дореволюционной России.	38	-	46	-	24
2	Советская государственная система и государственное управление.	38	-	46	-	24
заочная форма обучения						
1	Государственные учреждения и особенности государственного управления дореволюционной России.	16	-	16	-	45
2	Советская государственная система и государственное управление.	18	-	18	-	45

### 4.2. Содержание разделов учебной дисциплины

#### Раздел I. Государственные учреждения и особенности государственного управления дореволюционной России

ТЕМА 1. История государственного управления в России как наука и учебная дисциплина.

Содержание, цели и задачи курса. Предмет и методы истории государственного управления в России. Периодизация истории государственного управления в России. Источники по истории государственного управления в России. Историография истории российской государственности.

Государство, его понятие, признаки и атрибуты. Сущность, формы и функции государства. Государственное управление как совокупная деятельность органов государственной власти. Правовые основы государственного управления.

ТЕМА 2. Управление в Киевской Руси и Русских землях в IX-XIV вв.

Конкретно-исторические условия и особенности возникновения системы государственного управления и государственных институтов Руси. Государственное управление в Киевской Руси в IX-XII вв. Народное вече как высший орган власти. Роль общины, народного ополчения и княжеской дружины. Система дани, налогов. Формирование структуры государственного управления: принцип передачи власти, княжеская власть и аппарат управления. Бояре и Боярская дума. Съезды князей. Законодательная система и правовая основа управления. «Русская правда». Город и вотчина в системе управления. Принятие христианства и его роль в управленческом процессе.

Проблемы управления в условиях феодальной раздробленности. Статус княжеской власти. Княжеская и вотчинная администрация. Роль общерусских и земельных съездов. Владимиро-Суздальское и Галицко-Волынское княжества: соотношение княжеской власти, вече и боярства. Общественный и государственный строй Новгородской и Псковской феодальных республик: государственное устройство; вече; высшие органы власти и управления: посадник, тысяцкий, архиепископ, князь; административное деление; местные органы власти и управления.

Особенности государственности Руси, управления страной в условиях господства монголо-татарского ига. Золотая Орда как военно-феодальное государство. Государственный строй: власть хана, феодальные советы, центральная и местная администрация. Воен-

ная организация. Отношения с русскими княжествами. Влияние на политическую и правовую культуру Руси.

Борьба «великих княжеств» за политическое лидерство, возвышение Московского княжества. Создание новой структуры власти: феодальный совет, бояре, тысяцкий, окольный, казначей. Личное хозяйство князя и управление им. Дворцово-вотчинная система управления. Местное управление в Московском княжестве: уезд, волости, станы, наместники и волостели. Система «кормлений». Образование Государева двора на протяжении XIV – XV вв. Чины Государева двора. Иерархия чинов в Московском государстве.

ТЕМА 3. Эволюция государственного управления в Московском государстве в XVI-XVII вв.

Изменение государственного управления в XVI в. Усиление централизации. Усиление централизации. Власть царя. Порядок передачи верховной власти.

Высшие органы государственной власти: Боярская Дума; Образование, состав и деятельность Земских соборов, их значение.

Центральные органы управления. Складывание приказной системы и бюрократического аппарата; особенности приказной системы; основные приказы и их характеристика. Хозяйственные и финансовые приказы. Церковь и государство: церковные реформы, система церковного управления.

Местное управление. Территориально-административное устройство. Губная, земская и судебная реформы 30-50-х гг. XVI в. Система кормлений и ее отмена. Губное и земское управление. Воеводство.

Государственная служба. Должности и чины Московского государства. Местничество. Разрядные книги. Родословицы. Изменения в системе приказной бюрократии на протяжении XVII в. Российское дьячество: условия службы, социальный состав. Эволюция системы местничества на протяжении XVII в.

Акты управления: Судебники 1497 и 1550 гг. Уложение 1649 г. Кормчая книга.

ТЕМА 4. Государственное управление периода абсолютной монархии.

Особенности формирования абсолютизма в России, основные периоды абсолютизма в России (возникновение, «просвещенный» абсолютизм, кризис), их характеристика.

Государственные реформы первой четверти XVIII в. Высшие органы власти: учреждение Сената, его состав, компетенция, Святейший Синод. Центральные государственные учреждения: образование коллегиальной системы, Генеральный регламент коллегий 1720 г. Местные органы управления. Введение нового административного деления: губернии, провинции, дистрикты. Городское управление и самоуправление, Главный магистрат. Организация специальных контрольных органов: прокуратура и фискалитет.

Окончательное оформление бюрократии при Петре I. Теоретические взгляды Петра I и их практическая реализация. Отличительные черты бюрократии эпохи Петра I. Роль указа о единонаследии 1714 г. в процессе становления российской бюрократии. Складывание порядка прохождения государственной службы к концу правления Петра I. Окончательное отделение гражданской службы от военной. Генеральный регламент. «Табель о рангах» и принцип выслуги. Материальное содержание чиновников в первой четверти XVIII в.

Государственное управление во второй – третьей четверти XVIII в. Изменение в государственном управлении в эпоху дворцовых переворотов (1725-1762 гг.). Верховный Тайный Совет (1726-1730), попытка установления в России ограниченной монархии. Кабинет Министров (1731-1741) – состав, функции, деятельность. Кабинет Её Величества.

Доктрина и практика государственного либерализма Екатерины II. Учреждение императорской фамилии и порядок престолонаследия.

Высшие органы государственной власти: Императорский совет, Уложенная комиссия, реформа Сената. Центральные органы управления: реорганизация коллегиальной системы. Реформа местного управления и ее основные принципы. «Учреждение для управления губерний». Полномочия губернатора. Губернское правление. Казенная палата. При-

казы общественного призрения. Уездное правление. Городничие. Полицмейстеры. «Устав благочиния».

«Грамота на права и выгоды городам Российской империи». Городское самоуправление. «Жалованная грамота дворянству». Дворянские собрания.

Эволюция «Табели о рангах» на протяжении XVIII в. Проблемы, имевшие место в системе государственной службы, ввиду действия «Табели». Изменения в порядке назначения на государственные должности на протяжении XVIII в. Законодательная сторона процесса чиновничества. Развитие принципа «особых заслуг» и совершенствование принципа выслуги на протяжении XVIII в. Изменения в материальном положении и социальном составе российского чиновничества на протяжении XVIII в.

Государственный строй и система управления в первой половине XIX в. Объективная необходимость реформ. Деятельность Негласного комитета. Административные реформы первой четверти XIX в.: создание новой системы государственного управления. Создание системы министерств и кабинета министров. Проекты Сперанского М. М., создание Государственного Совета. Реформа Сената. Изменение государственной системы во второй четверти XIX в. Собственная Его Величества Канцелярия. II Отделение и Кодификация Российского законодательства. III Отделение и жандармерия. Управление национальными окраинами империи.

Эволюция бюрократической системы в первой половине XIX в. Попытки рационализации государственной службы при Александре I и Николае I. Указ от 6 августа 1809 г. Сопротивление процессу реформирования организации государственной службы со стороны чиновничества. «Устав о службе гражданской» 1832 г. «Положение о производстве в чины по гражданской службе» 1834 г. и его роль в эволюции российского чиновничества. Издание манифеста «О порядке приобретения дворянства службой» в 1846 г. Деятельность Инспекторского департамента гражданского ведомства при императорской канцелярии.

ТЕМА 5. Особенности государственного управления в период перехода к буржуазной монархии (вторая половина XIX века)

Причины и предпосылки буржуазных реформ 60-70-х гг. XIX в.

Высшие государственные учреждения. Роль Государственного совета в проведении буржуазных реформ. Законодательный механизм самодержавия. Компетенция Комитета министерств и Совета министерств. Отделения Собственной е.и.в. канцелярии в 60-70-х гг. Изменения в структуре Сената в связи с судебной реформой 1864 г. Кассационные департаменты. Святейший Синод и попытки усиления идеологического влияния церкви на народные массы. Высшие комитеты пореформенной России.

Центральные государственные учреждения. Попытки децентрализации управления и сокращения второстепенных звеньев государственного управления в конце 50 – 60-х гг.

Дальнейшая бюрократизация аппарата. Изменения общих принципов устройства и деятельности министерств и отдельных управлений.

Крестьянская реформа: сущность и значение, введение волостного управления. Реформы местного управления. Земская 1864 г. реформа, Городская 1870 г. реформа. Контрреформы 80-90-х гг. XIX в. В области местного управления и суда. Введение института земских начальников.

Положение 14 августа 1881 г. о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия. Реформа полиции. Полицейские урядники и уездная полицейская стража. Сыскные отделения. Усиления политической полиции. Губернские жандармские управления и жандармские полицейские управления железных дорог. Отделения по охранению общественной безопасности и порядка.

Буржуазные принципы судопроизводства и судопроизводство по судебным уставам 1864 г. Особенности судопроизводства. «Теория свободной оценки доказательств». Ин-

ститут мировых судей. Окружные суды и судебные палаты. Изменения в системе прокуратуры. Присяжные поверенные и присяжные заседатели. Нотариат.

Учреждение военных округов. Состав военно-окружного управления. Военские начальники и их канцелярии. Военно-учебные заведения в пореформенной России. Изменение принципа комплектования армии.

Изменения в управлении национальными окраинами в связи с реформами 60-70-х гг.

Государственная служба в России во второй половине XIX – начале XX вв. Образование, развитие, сущность и классификация государственных должностей в России. Уставы о государственной службе. Система найма на государственную службу и критерии отбора. Права и обязанности, оплата труда и пенсионное обеспечение государственных служащих.

**ТЕМА 6. Изменения в государственных учреждениях Российской империи в начале XX века**

Кризис абсолютизма в начале XX в.: проблемы экономического, социального, политического развития России, готовность самодержавной власти к реформам. Первая российская революция – изменения в государственном строе. Манифест 17 октября 1905 г. Формирование многопартийности в России. Учреждение Государственной Думы и дискуссия о характере государственной власти. Избирательный закон о выборах в Государственную Думу. «Основные законы Российской империи». Полномочия императора. Реформа Государственного совета. Новое положение о Совете Министров.

Третьеиюньский государственный переворот. Новый избирательный закон. «Третьеиюньская монархия»: «октябристский маятник», деятельность военно-окружных и военно-полевых судов. Усиление репрессивной политики царского правительства.

Изменение в государственном управлении в годы первой мировой войны. Милитаризация государственного аппарата. Новые органы центрального и междудементального управления. Особые совещания. Военно-промышленные комитеты. Система судебных органов.

Россия в 1917 г. Февральская революция. Сущность двоевластия: Петроградский совет и Временное правительство. Россия в период демократической республики. Изменение в государственном строе. Центральные и местные органы власти и управления. Развал карательного механизма в связи с ликвидацией полиции, жандармерии, изменениями в законодательстве. Создание новых министерств. Основные тенденции при реорганизации центральных государственных учреждений. Учредительное собрание: идея, юридическая и организационная подготовка к выборам. Провозглашение России республикой. Всероссийское демократическое совещание и Временный совет республики (Предпарламент). Директория и третье коалиционное правительство. Губернские и уездные комиссары Временного правительства. Положение о комиссарах 25 сентября 1917 года. Новый порядок выборов в учреждения земского и городского самоуправления. Районные думы. Волостное земство. Учреждение милиции. Система судостроительства по положению 30 мая 1917 года. Земельные комитеты. Комиссары труда, примирительные камеры, третейские суды и т.п. Продовольственные комитеты. Вмешательство профсоюзов в вопросы государственного управления. Викжель. Временное правительство и национально-освободительное движение. Общенациональный кризис осенью 1917 года. Падение Временного правительства. Переход власти к Советам.

## **Раздел II. Советская государственная система и государственное управление**

**ТЕМА 7. Становление советской государственной системы**

Создание советской государственной системы. Октябрьское вооруженное восстание. II Съезд Советов и его решения. Образование РСФСР. Высшие органы государственной власти и управления РСФСР. Всероссийские съезды Советов. ВЦИК и его Президиум.

Правительство РСФСР: образование, состав, функции. Совет рабочей и крестьянской обороны. Малый Совнарком. Чрезвычайные органы управления: военнревкомы, ревкомы, комбеды. Местные органы власти в РСФСР. Административно-территориальное устройство в первые годы Советской власти. Организационные формы местных Советов, их многообразие. Конституция РСФСР 1918 г. о Советах. Съезды Советов. Советы и исполкомы. Избирательная система.

Центральные органы управления народным хозяйством РСФСР. Управление промышленностью ВСНХ РСФСР. «Главкизм», его сущность и значение. Начало трестирования и синдицирования. Управление сельским хозяйством. Наркомат земледелия. «Продовольственная диктатура». Наркомат продовольствия. Продармия. Наркомат торговли и промышленности. Введение монополии внешней торговли. Наркомат внешней торговли. Комиссия по внутренней торговле при СТО. Управление основными видами транспорта и связи. Управление планированием и финансами. Национализация банков, ревизия сейфов. Народный банк РСФСР.

Центральные органы управления социально-культурным строительством. Управление в области охраны труда и регулирования его условий. Наркомат труда РСФСР. Биржи труда. Главный комитет по всеобщей трудовой повинности. Борьба с безработицей. Милитаризация труда. Управление социальным обеспечением. Управление здравоохранением. Управление просвещением. Наукой и культурой. Наркомат просвещения РСФСР. Главполитпросвет. Госиздат. Российская академия наук.

Центральные административно-политические органы РСФСР. Управление оборонной страны. Наркоматы по военным и военно-морским делам. Центробалт. Организация управления Красной армией и флотом. Реввоенсовет Республики. Организация послевоенного управления армией.

Наркомат иностранных дел РСФСР, его функции, заграничные органы. Управление охраной государственной безопасности и общественного порядка. ВЧК по борьбе с контрреволюцией при СНК РСФСР. Наркомат внутренних дел.

Наркомат по делам национальностей, его функции, структура, институт представительств при наркомате.

Органы юстиции. Суд. Прокуратура. Наркомат юстиции РСФСР. Судостроительство и судопроизводство. Народные суды и ревтрибуналы.

Советские республики и их государственный аппарат в 1917-1922 гг. Советские республики, их взаимоотношения. Централизация управления отдельными отраслями под руководством органов РСФСР. Создание единой денежной системы и единого бюджета, централизация налоговой политики. Неоформленность взаимоотношений плановых и финансовых органов республик.

Реформирование политической власти и аппарата управления в Российской Федерации в 90-е гг. XX в.

Госаппарат РФ: Президент, Верховный Совет, правительство, министерства и ведомства. Местные органы власти и управления: местные советы, представители Президента на местах. Ликвидация системы советов. Органы самоуправления на местах.

Конституция Российской Федерации 1993 г. о государственном строе, форме государства, форме правления и государственном аппарате. Президент и его аппарат. Федеральное собрание (Государственная дума и Совет Федерации), их полномочий, компетенция, избирательная система. Правительство РФ.

Отраслевые министерства и комитеты РФ. Чрезвычайные органы РФ, представители Президента, госкомитеты и министерства, их полномочия, компетенция.

Соотношение центра и субъектов федерации. Принципы федерализма.

Государственная служба в Российской Федерации в 90-е гг. XX в. Состав и социальный статус российского чиновничества. Преемственность российской номенклатуры. Уровень профессионализма современных чиновников. Причины низкого качества работы.

Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации». Тенденции развития государственной службы в современной России.

#### 4.3. Перечень тем лекций

№ п/п	Тема лекции	Объём, ч	
		форма обучения	
		очная	заочная
1	История государственного управления в России как наука и учебная дисциплина.	8	1
2	Управление в Киевской Руси и Русских землях в IX-XIV вв.	8	1
3	Эволюция государственного управления в Московском государстве в XVI-XVII вв.	8	2
4	Государственное управление периода абсолютной монархии.	8	2
5	Особенности государственного управления в период перехода к буржуазной монархии (вторая половина XIX века)	8	2
6	Изменения в государственных учреждениях Российской империи в начале XX века	8	2
7	Становление советской государственной системы	8	2
8	Государственный аппарат и особенности государственного управления СССР в 1930 – 1980 –е годы	8	2
9	Государственное управление Российской Федерацией на современном этапе	12	2
Всего		76	16

#### 4.4. Перечень тем практических занятий (семинаров)

№ п/п	Тема практического занятия	Объём, ч	
		форма обучения	
		очная	заочная
1	История государственного управления в России как наука и учебная дисциплина.	10	2
2	Управление в Киевской Руси и Русских землях в IX-XIV вв.	10	2
3	Эволюция государственного управления в Московском государстве в XVI-XVII вв.	10	2
4	Государственное управление периода абсолютной монархии.	10	2
5	Особенности государственного управления в период перехода к буржуазной монархии (вторая половина XIX века)	10	2
6	Изменения в государственных учреждениях Российской империи в начале XX века	10	2
7	Становление советской государственной системы	10	2
8	Государственный аппарат и особенности государственного управления СССР в 1930 – 1980 –е годы	10	2
9	Государственное управление Российской Федерацией на современном этапе	12	2
Всего		92	18

#### **4.5. Перечень тем лабораторных работ - «Не предусмотрен»**

#### **4.6. Виды самостоятельной работы студентов и перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся**

##### **4.6.1. Подготовка к аудиторным занятиям**

Перечень методических рекомендаций обучающимся по закреплению и углублению полученных на аудиторных занятиях знаний и навыков, подготовке к предстоящим занятиям:

1. Сравнительный анализ сведений по изучаемой теме, полученных из различных источников.
  2. Устный пересказ изученного материала.
  3. Письменное изложение изученного материала.
  4. Взаимоконтроль и взаимопроверка знаний обучающихся.
  5. Подбор материалов периодической печати по изучаемой теме.
- Соответственно конкретным темам практических занятий обучающимся могут быть даны иные рекомендации.

##### **4.6.2. Перечень тем курсовых работ**

- 1 Оформление Древнерусского государства и роль варяжского элемента в процессе формирования властных структур.
- 2 Обычай как основа функционирования системы власти и управления в Древней Руси.
- 3 Роль Новгорода как территориально-политического центра в процессе оформления Древнерусского государства.
- 4 Княжеская власть как основа Древнерусского государства.
- 5 Институт наместничества и кормлений в Киевской Руси.
- 6 Первый писаный свод законов «Русская правда» и управление в Киевской Руси.
- 7 Христианство и его роль в развитии основ государственности Древней Руси.
- 8 Система удельного управления и ее роль в развитии системы местной власти в Киевской Руси.
- 9 Республиканский вариант управления в русских землях периода политической раздробленности (на примере Новгорода или Пскова).
- 1 Новгородская администрация, ее правовой статус и функционирование в XIII–XV вв.
- 1 Эволюция института наместничества и кормлений в местном управлении удельных княжеств.
- 1 Русские земли и Великое княжество Литовское: государственное устройство и управление.
- 1 Княжеский тип управления в русских землях периода политической раздробленности.
- 1 Десятичная и дворцово-вотчинная системы управления в русских землях:
- 1 Основная характеристика, эволюция развития и принципиальные отличия.
- 1 Процесс объединения русских земель вокруг Москвы и эволюция управления на Руси (XIV–XV вв.).
- 1 Иван III как государственный деятель периода формирования единого

централизованного государства.

- 1 Основные этапы развития государственности и управления в XIV–XV вв.
- 1 Русская православная церковь и интеграция русских земель в XIV–XV вв.
- 2 Дворянство как социальная опора государственной власти в период образования единого Московского государства (конец XV–начало XVI вв.)
- 2 Земские соборы в структуре верховной законодательной власти периода Московского централизованного государства.
- 2 Приказная система: основные этапы эволюции, структура и принципы деятельности в Московском государстве.
- 2 Правовое оформление российской государственности в конце XV– середине XVI вв.: судебники Ивана III и Ивана IV
- 2 Избранная рада и реформы государственного управления Московского государства.
- 2 Дворцово-вотчинная и приказная система управления: основные особенности функционирования и эволюция развития.
- 2 Иван Грозный и эволюция сословно-представительной монархии в XVI в.
- 2 Опричнина и кризис российской государственности.
- 2 Смута и основные особенности управления Русского государства в начале XVII в.
- 2 Система центральных и местных органов власти при первых Романовых.
- 3 Развитие служилой бюрократии в XVI – XVII вв. (роль дьяков и подъячих в Московском государстве).
- 3 Церковь и государство в XVI–XVII вв.: основные проблемы взаимоотношений и система власти.
- 3 Соборное уложение 1649 г. и развитие политико-правовых основ управления в Московском государстве.
- 3 Институт воеводства и местное управление при первых Романовых.
- 3 XVII век как время расцвета и упадка приказной системы управления.
- 3 Административные реформы Петра I (по выбору одна из реформ: коллегиальная, губернская, городская).
- 3 Управление городами Российской империи в XVIII в. (эволюция от Петра I до Екатерины II).
- 3 Планы Петра I создания просвещенного регулярного государства и их практическое осуществление в первой четверти XVIII в.
- 3 История создания Правительствующего Сената как высшего правительственного органа Российской империи.
- 3 Становление чиновничьей бюрократии в первой четверти XVIII в. и ее роль в формировании российского абсолютизма
- 4 История создания и функционирования фискальной системы в России.
- 4 Патриаршество в России и церковная реформа Петра I.
- 4 История Святейшего Синода в России (общий обзор или один из исторических периодов).
- 4 Военная реформа Петра I. Управление армией и флотом.
- 4 «Генеральный регламент» и «Табель о рангах» – правовое определение новой бюрократической системы государственной службы в России.

- 4 Судебная реформа 1864 г. и изменения в Сенате и всей судебной системе России.
- 4 Деятельность Государственного совета в пореформенный период и проект М. Лорис-Меликова по его реорганизации.
- 4 Изменения в управлении окраинами Российской империи во второй половине XIX в.
- 4 Изменения в порядке выборов органов городского самоуправления: их задачи, функции, структура по реформе 1870 г.
- 4 Контрреформы Александра III и усиление административно-полицейского аппарата.
- 5 Деятельность идеологического триумvirата власти во главе с его идейным вдохновителем К. П. Победоносцевым.
- 5 Становление многопартийности в России в начале XX в. и планы государственного устройства в программах различных политических партий.
- 5 Государственная дума в России. История создания, правового определения механизма ее формирования и функционирования.
- 5 П. А. Столыпин и Государственная дума в 1906–1911 гг.
- 5 Реформирование Государственного совета и его деятельность в начале XX в.
- 5 Министерская реформа в России 1905 г.
- 5 Земские учреждения России в начале XX в.
- 5 Власть и бюрократия в начале XX в.
- 5 Правовое определение первоначальных основ конституционной монархии в России.
- 5 Столыпинская политика «просвещенного» консерватизма в третьеиюньской монархии.
- 6 Кризис законодательной и исполнительной власти в годы Первой мировой войны.
- 6 Деятельность новых чрезвычайных государственных и общественных органов власти и управления в годы Первой мировой войны (Особые совещания, Военно-промышленные комитеты, комитет Земгор).
- 6 От Февраля к Октябрю 1917 г. – на путях создания буржуазно-демократической системы власти и управления в России.
- 6 А. Ф. Керенский: трагедия государственного деятеля и политика.
- 6 Временное правительство и перестройка системы государственного управления Россией в 1917 г.
- 6 Советы как новая форма государственного устройства, их становление и развитие в 1917–1920-х гг.
- 6 Упущенные возможности – альтернативы государственного развития России в 1917 г.
- 6 Историческая судьба Всероссийского Учредительного собрания.
- 6 В. И. Ленин – основатель советского государства и первый глава советского правительства.
- 6 Совнарком РСФСР – первое советское правительство.
- 7 Антибольшевистские правительства России в 1917–1920 гг.
- 7 Государственное управление в период гражданской войны и иностранной ин-

- тервенции.
- 7 Национально-государственное строительство в 1917–1922 гг.
  - 7 Конституция РСФСР 1918 г. – создание правовой основы советского государства.
  - 7 Формирование советской номенклатуры.
  - 7 «Новая экономическая политика» и ее отражение в управлении.
  - 7 Создание и становление советской судебной и правовой системы (ноябрь 1917–1923 г.).
  - 7 Органы советского контроля 1920-х-1930-х гг.
  - 7 Образование СССР: от концепции к практике союзного строительства.
  - 7 Конституционное закрепление основ государственного устройства СССР в 1924 г.
  - 8 Реформирование административно-территориального устройства СССР в 1920-е гг.
  - 8 Конституция СССР 1936 г.: подготовка проекта и реализация.
  - 8 Конституция СССР 1936 г.: теория и практика управления.
  - 8 Теория и практика государственного контроля над деятельностью религиозных организаций в СССР в 1920-е –1930-е гг.
  - 8 СССР в межвоенный период – формирование административно-командной системы государственного управления.
  - 8 Режим личной власти И. В. Сталина –политическая основа советского тоталитарного государства.
  - 8 Государственное управление в СССР в годы Великой Отечественной войны – эффективность в экстремальных условиях.
  - 8 Советское государство и Русская православная церковь во время Великой Отечественной войны.
  - 8 Расширение территории и изменение национально-государственного устройства СССР накануне и в годы Великой Отечественной войны.
  - 8 Перестройка системы государственного управления СССР в послевоенные годы.
  - 9 Процесс десталинизации советского государства в 1950-е-1960-е гг.
  - 9 Механизм государственного управления в эпоху Н. С. Хрущева.
  - 9 Государственное управление в 1970-е –первой половине 1980-х гг.: от застоя к нарастанию кризиса.
  - 9 Советская бюрократия в «эпоху застоя».
  - 9 К истории создания Конституции СССР 1977 г.
  - 9 Концепция развитого социализма и ее отражение в Конституции СССР
  - 9 Попытка либерализации механизма управления экономикой –хозяйственная реформа А. Н. Косыгина.
  - 9 Реформирование системы местного управления в СССР в 1960-е-1970 гг.
  - 9 На путях модернизации советской системы управления в годы «перестройки».
  - 9 Первый Президент СССР М. С. Горбачев: личность и эпоха.
  - 1 Логика распада: от «парада суверенитетов» к краху СССР.
  - 1 История создания института президентства в СССР и России.
  - 1 Создание новой российской государственности в первой половине 1990-х гг.

- 1 Формирование политической системы России в годы президентства Б.Н. Ельцина.
- 1 Б.Н. Ельцин – первый Президент России.
- 1 Противостояние ветвей государственной власти в 1992–1993 гг.
- 1 Конституция РФ 1993 г.: история создания.
- 1 Исторические аспекты становления института государственной службы в современном российском обществе.

#### 4.6.3. Перечень тем рефератов - «Не предусмотрен»

#### 4.6.4. Перечень тем и учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся

№ п/п	Тема самостоятельной работы	Учебно-методическое обеспечение	Объём, ч	
			форма обучения	
			очная	заочная
1.	История государственного управления в России как наука и учебная дисциплина.	1. Ливенцев Д. В. История государственного управления в России: курс лекций / Д.В. Ливенцев. - Воронеж: ВГОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2011. 2. Маркова А.Н. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник / АН. Маркова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a> 3. Саломатин А.Ю. Всемирная история государства и государственного управления: учебное пособие [Электронный ресурс] / А.Ю. Саломатин. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М 2013. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a>	5	20
2.	Управление в Киевской Руси и Русских землях в IX-XIV вв.		5	20
3.	Эволюция государственного управления в Московском государстве в XVI-XVII вв.		5	20
4.	Государственное управление периода абсолютной монархии.		5	20
5.	Особенности государственного управления в период перехода к буржуазной монархии (вторая половина XIX века)		5	20
6.	Изменения в государственных учреждениях Российской империи в начале XX века		5	20
7.	Становление советской государственной системы		5	20
8.	Государственный аппарат и особенности государственного управления СССР в 1930 – 1980 –е годы		5	20
9.	Государственное управление Российской Федерацией на современном этапе		8	22
Всего			48	182

#### 4.6.5. Другие виды самостоятельной работы студентов

Контроль самостоятельной работы обучающихся осуществляется при текущей проверке письменных работ слушателей и на коллоквиуме. Вопросы для коллоквиума представлены в отдельном документе «Фонд оценочных средств».

Обучающиеся самостоятельно в течении рекомендованного в программе курса времени изучают учебную и методическую литературу, прорабатывают лекционный матери-

ал, конспектируют рекомендованные преподавателем отдельные источники и важные документы, подготавливают доклады.

#### 4.7. Перечень тем и видов занятий, проводимых в интерактивной форме

№ п/п	Форма занятия	Тема занятия	Интерактивный метод	Объем, ч
1	Практическое занятие (семинар)	Управление в Киевской Руси и Русских землях в IX-XIV вв.	творческие задания по выявлению социологических проблем современности; их групповое обсуждение.	2
2	Практическое занятие (семинар)	Эволюция государственного управления в Московском государстве в XVI-XVII вв.	Дискуссия	2
3	Практическое занятие (семинар)	Государственное управление периода абсолютной монархии.	Работа в малых группах; дискуссия.	2
4	Практическое занятие (семинар)	Особенности государственного управления в период перехода к буржуазной монархии (вторая половина XIX века)	творческие задания; работа в малых группах;	2
5	Практическое занятие (семинар)	Изменения в государственных учреждениях Российской империи в начале XX века	«мозговой штурм».	2
6	Практическое занятие (семинар)	Государственное управление Российской Федерацией на современном этапе	работа в малых группах; групповое обсуждение;	2

#### 1. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации

Полное описание фонда оценочных средств для текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся с перечнем компетенций, описанием показателей и критериев оценивания компетенций, шкал оценивания, типовые задания и методические материалы представлены в ФОСе.

#### 6. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

##### 6.1. Рекомендуемая литература

##### 6.1.1. Основная литература

№ п/п	Автор	Заглавие	Гриф издания	Издательство	Год издания	Кол-во экз. в библ.
1.	Маркова А.Н.	История государствен-	Без грифа	М.: ЮНИ-	2012	Элек-

		ного управления в России [Электронный ресурс]: учебник. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a>		ТИ-ДАНА,		тронный ресурс
2.	Саломатин А.Ю.	Всемирная история государства и государственного управления: Учебное пособие [Электронный ресурс] М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a>	Без грифа	М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М	2013	Электронный ресурс
3.	Ливенцев Д. В.	История государственного управления в России. Курс лекций.	Без грифа	Воронеж: ВГОУ ВПО Воронежский ГАУ	2011	54

### 6.1.2. Дополнительная литература

№ п/п	Автор	Заглавие	Издательство	Год издания
1.	Попов Л.Л.	Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты: Монография [Электронный ресурс] / Л.Л. Попов и др.; Под ред. Л.Л. Попова – М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. – 320 с. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a>	М.: Норма: НИЦ Инфра-М,	2012
2.	Маршев В.И.	История управленческой мысли: Учебник [Электронный ресурс] / В.И. Маршев; МГУ им. М.В. Ломоносова. – М.: ИНФРА-М, 2010. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a>	М.: ИНФРА-М	2010
3.	Земцов Б.Н.	История отечественного государства и права: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Б.Н. Земцов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – 592 с. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a>	М.: Норма, ИНФРА-М	2012
4.	Кузнецов И.Н.	История государства и права России [Электронный ресурс] : учебное пособие / И. Н. Кузнецов. – 4-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2012. – 696 с. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code">http://znanium.com/catalog.php?item=booksearch&amp;code</a>	М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»	2012

### 6.1.3. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

№ п/п	Автор	Заглавие	Издательство	Год издания
1.	Ливенцев Д.В.	История государственного управления в России	Воронеж, ВГАУ	2011
2	Плаксин В.Н.	История государственного и муниципального управления: учебно-методическое пособие для самостоятельной работы обучающихся вузов очной и заочной форм по направлению подготовки бакалавра 38.03.04 Государственное и муниципальное управление. / В.Н. Плаксин, Е.Н. Сиволапова, О.В. Василенко. – Воронеж: ФГБОУ ВО ВГАУ, 2017. – 100 с. (Заказ 16032)	Воронеж, ВГАУ	2017

## 6.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), необходимых для освоения дисциплины

1. <http://znanium.com> – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I
2. <http://e.lanbook.com> – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I
3. [www.prospektnauki.ru](http://www.prospektnauki.ru) – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I
4. <http://rucont.ru/> – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I
5. <http://www.cnsnb.ru/terminal/> – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I
6. [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru) – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I
7. <http://archive.neicon.ru/> – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I
8. <https://нэб.рф/> – Электронный каталог библиотеки Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I

## 6.3. Средства обеспечения освоения дисциплины

### 6.3.1. Компьютерные обучающие и контролирующие программы

№ п/п	Вид учебного занятия (тема семинара)	Наименование программного обеспечения	Функция программного обеспечения		
			контроль	моделирующая	обучающая
1.	семинар	AST	+	-	
		Microsoft Windows 7 Prof Adobe Reader	-	+	+
2.	лекция	Microsoft Windows 7 Prof	-	+	+
		AST	+		

### 6.3.2. Аудио- и видеопособия– «Не предусмотрены»

### 6.3.3. Компьютерные презентации учебных курсов

№	Тема лекции-презентации
1	Управление в Киевской Руси и Русских землях в IX-XIV вв.
2	Эволюция государственного управления в Московском государстве в XVI-XVII вв.
3	Государственное управление периода абсолютной монархии.
4	Особенности государственного управления в период перехода к буржуазной монархии (вторая половина XIX века)
5	Изменения в государственных учреждениях Российской империи в начале XX века

## 7. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

№ п/п	Наименование оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения занятий	Перечень основного оборудования, приборов и материалов
1.	Учебные аудитории лекционного типа	ауд. 216, 222 с мульти-медийным оборудованием
2	Учебные аудитории для практических занятий	ауд. 148
3	Помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования	ауд. 177 <sup>A</sup> кабинет с оргтехникой
4	Учебные аудитории для индивидуального и группового консультирования	ауд. 177 <sup>A</sup> психолого-педагогический кабинет (учебно-методическая литература)
5	Учебные аудитории текущего и контроля и промежуточной аттестации	115, 116, 219, 120 (компьютерные классы с выходом в интернет)
6	Учебные аудитории для СРС	читальные залы библиотеки ВГАУ (имеются компьютеры с выходом в сеть интернет)

## 8. Междисциплинарные связи

**Протокол**  
согласования рабочей программы с другими дисциплинами

Наименование дисциплины, с которой проводилось согласование	Кафедра, с которой проводилось согласование	Предложения об изменениях в рабочей программе. Заключение об итогах согласования	Подпись зав. кафедрой
Основы государственного и муниципального управления	Истории, философии и социально-политических дисциплин	Согласовано	
Государственная и муниципальная служба	Истории, философии и социально-политических дисциплин	Согласовано	
Этика государственной и муниципальной службы	Истории, философии и социально-политических дисциплин	Согласовано	

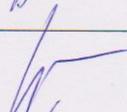
Стр. 17 из 19

### 7. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

№ п/п	Наименование оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения занятий	Перечень основного оборудования, приборов и материалов
1.	Учебные аудитории лекционного типа	ауд. 216, 222 с мульти-медийным оборудованием
2	Учебные аудитории для практических занятий	ауд. 148
3	Помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования	ауд. 177 <sup>А</sup> кабинет с оргтехникой
4	Учебные аудитории для индивидуального и группового консультирования	ауд. 177 <sup>А</sup> психолого-педагогический кабинет (учебно-методическая литература)
5	Учебные аудитории текущего и контроля и промежуточной аттестации	115, 116, 219, 120 (компьютерные классы с выходом в интернет)
6	Учебные аудитории для СРС	читальные залы библиотеки ВГАУ (имеются компьютеры с выходом в сеть интернет)

### 8. Междисциплинарные связи

Протокол  
согласования рабочей программы с другими дисциплинами

Наименование дисциплины, с которой проводилось согласование	Кафедра, с которой проводилось согласование	Предложения об изменениях в рабочей программе. Заключение об итогах согласования	Подпись зав. кафедрой
Основы государственного и муниципального управления	Истории, философии и социально-политических дисциплин	Согласовано	
Государственная и муниципальная служба	Истории, философии и социально-политических дисциплин	Согласовано	
Этика государственной и муниципальной службы	Истории, философии и социально-политических дисциплин	Согласовано	