

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ИМПЕРАТОРА ПЕТРА I»

УТВЕРЖДАЮ

Декан гуманитарно-правового факультета  
В.Н. Плаксин

« 28 » сентября 2015 г.



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

по дисциплине Б1.В.ОД.23 «Муниципальное право»  
для направления подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление – академический бакалавриат  
по профилю подготовки – Муниципальное управление  
сельских территорий

квалификация (степень) выпускника бакалавр

Факультет гуманитарно-правовой  
Кафедра конституционного и административного права

Форма обучения	Всего зач.ед./ часов	Курс	Семестр	Лекции	Семинарские за- нятия	Практические за- нятия	Лабораторные за- нятия	Курсовая работа (проект), (указать семестр)	Самостоятельная работа	Зачет (указать се- местр)	Экзамен (указать семестр/часы)
очная	2/72	3	6	16	-	16	-	-	40	6	-
заочная	2/72	4	7	4	-	4	-	-	64	7	-


Преподаватель:  
к.ю.н., доцент Судакова С.В.

(подпись)

2015

Рабочая программа составлена в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки (специальности) 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (утвержден Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2014 года №1567)

Рабочая программа утверждена на заседании кафедры К-и АП  
(протокол № 2 от 20.10.2015 месяц, год)

Заведующий кафедрой  Бухтояров Н.И.

Рабочая программа рекомендована к использованию в учебном процессе методической комиссией гуманитарно-правового факультета (протокол № 2/1 от «28» октября, 2015).

Председатель методической комиссии  Юрьева А.А.

## 1. Предмет. Цели и задачи дисциплины, её место в структуре образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» направлена на формирование у будущих специалистов в области государственного и муниципального управления знаний о современном правовом регулировании организации и функционирования такого специфического института публичной власти в Российской Федерации как местное самоуправление.

При изучении данной дисциплины студенты формируют представление о муниципальном праве как о комплексной отрасли российского права. В рамках данной дисциплины изучаются территориальные, правовые, компетенционные и финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации. Особое внимание уделяется изучению организации работы органов местного самоуправления, и правовых основ муниципальной службы.

*Целью изучения дисциплины является* формирование у студентов целостного представления и знаний о предмете, системе и источниках муниципального права как комплексной отрасли российского права, а также общих принципах и основах организации и функционирования местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативно-правовых актов, регулирующих местное самоуправление как специфический публично-правовой институт.

*Предмет дисциплины.* Правовое регулирование местного самоуправления как формы народовластия, его специфические черты и механизмы функционирования.

*Основные задачи изучения дисциплины:*

- рассмотреть предмет и особенности муниципального права как комплексной отрасли российского права.
- рассмотреть понятие, основные признаки и сущность местного самоуправления в системе народовластия.
- проанализировать основные принципы организации местного самоуправления.
- рассмотреть особенности правовой, территориальной, организационной, компетенционной и финансово-экономической основ местного самоуправления;
- рассмотреть основные проблемы организации местного самоуправления и существующие механизмы их решения на современном этапе муниципальной реформы.

Дисциплина «Муниципальное право России» относится к вариативной (Б1.В) части профессионального цикла ООП.

Изучение данной дисциплины базируется на знаниях, умениях, навыках, способах и установках, сформированных в ходе изучения таких предметов, как «Конституционное право» и «Административное право».

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Компетенция		Планируемые результаты обучения
Код	Название	
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	<b>знать:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- нормативные правовые акты, регламентирующие муниципально-правовые отношения в Российской Федерации;</li><li>- понятие и виды участников муниципально-правовых отношений;</li><li>- правовой статус участников муниципально-правовых отношений;</li></ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- тенденции развития основ местного самоуправления в современной России;</li> </ul> <p><b>уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по муниципально-правовой тематике;</li> <li>- свободно оперировать юридическими понятиями и категориями;</li> <li>- самостоятельно работать с нормативными правовыми актами, регулируемыми муниципально-правовые отношения;</li> </ul> <p><b>иметь навыки и/или опыт деятельности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- использования понятийно-категориального аппарата, связанного с изучением дисциплины;</li> <li>- юридического анализа общественных отношений, регулируемых муниципальным правом;</li> </ul>
ОПК-1	<p>владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности</p>	<p><b>знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- круг общественных отношений, составляющих предмет муниципального права, метод данной отрасли права и источники;</li> <li>- сущность местного самоуправления в Российской Федерации;</li> <li>- функции и общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации;</li> <li>- принципы территориальной организации местного самоуправления;</li> <li>- организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления;</li> <li>- организационно-правовые формы участия населения в местном самоуправлении;</li> <li>- систему и правовые основы организации работы органов местного самоуправления;</li> <li>- правовые основы муниципального правотворчества;</li> <li>- правовые и организационные основы муниципальной службы;</li> <li>- структуру и принципы компетенции местного самоуправления;</li> <li>- финансово-экономические основы местного самоуправления;</li> <li>- систему и виды гарантий местного самоуправления в Российской Федерации;</li> <li>- виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;</li> </ul> <p><b>уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- правильно толковать нормы, регулирующие муниципально-правовые отношения и применять их к конкретным практическим ситуациям;</li> <li>- осуществлять экспертизу нормативно-правовых актов, регулирующих муниципально-правовые от-</li> </ul>

		ношения; - разрабатывать документы муниципально-правового характера; - давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам правового регулирования местного самоуправления; <b>иметь навыки и/или опыт деятельности:</b> - самостоятельного применения полученных в процессе изучения муниципального права знаний на практике; - подготовки документов в сфере правового регулирования и организации местного самоуправления.
--	--	---

### 3. Объем дисциплины и виды учебной работы

Виды учебной работы	Очная форма обучения				Заочная форма обучения	
	всего зач.ед./ часов	объём часов				всего часов 4 курс
		6 семестр	семестр	семестр	семестр	
Общая трудоёмкость дисциплины	2/72	2/72			2/72	
Контактная работа * обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) всего, в т.ч.	32	32			8	
Аудиторная работа: **	32	32			8	
Лекции	16	16			4	
Практические занятия	16	16			4	
Семинары	-	-				
Лабораторные работы	-	-				
Другие виды аудиторных занятий	-	-				
Самостоятельная работа обучающихся, час, в т.ч.	40	40				
Подготовка к аудиторным занятиям	-					
Выполнение курсовой работы (курсового проекта)	-					
Подготовка и защита рефератов, расчетно-графических работ	-					
Другие виды самостоятельной работы	-					
Экзамен/часы						

Форма промежуточной аттестации (зачёт, экзамен)	зачет	зачет				зачет
--	-------	-------	--	--	--	-------

#### 4. Содержание дисциплины

##### 4.1. Разделы дисциплины и виды занятий (тематический план).

№ п/п	Раздел дисциплины	Л	СЗ	ПЗ	ЛР	СР
<i>очная форма обучения</i>						
<b>Раздел I. Введение в муниципальное право</b>						
1.	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	2	-	2	-	2
<b>Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия</b>						
2.	Понятие и система местного самоуправления	-	-	-	-	2
3.	Функции и основные принципы организации местного самоуправления	2	-	2	-	2
<b>Раздел III. Территориальная организация местного самоуправления</b>						
4.	Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации	1	-	1	-	2
5.	Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований	2	-	2	-	2
6.	Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях	-	-	-	-	2
<b>Раздел IV. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.</b>						
7.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	2	-	1	-	2
8.	Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	-	-	-	-	4
<b>Раздел V. Система и организационно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления</b>						
9.	Система и организация работы органов местного самоуправления	2	-	1	-	2
10.	Организационно-правовые основы муниципальной службы	-	-	-	-	4
11.	Муниципальное правотворчество	1	-	1		2
<b>Раздел VI. Компетенция местного самоуправления</b>						
12.	Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления	1	-	1	-	3
13.	Полномочия органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни	1	-	1		2
14.	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.	1	-	2		2
<b>Раздел VII. Финансово-экономические основы местного самоуправления.</b>						

№ п/п	Раздел дисциплины	Л	СЗ	ПЗ	ЛР	СР
15.	Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления	1	-	2		2
<b>Раздел VIII. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</b>						
16.	Понятие и система гарантий местного самоуправления	-		-		2
17.	Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	-		-		3
<b>Всего:</b>		<b>16</b>	<b>-</b>	<b>16</b>	<b>-</b>	<b>40</b>
<i>заочная форма обучения</i>						
<b>Раздел I. Введение в муниципальное право</b>						
1.	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	1		-		4
<b>Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия</b>						
2.	Понятие и система местного самоуправления	-		-		4
3.	Функции и основные принципы организации местного самоуправления	-				4
<b>Раздел III. Территориальная организация местного самоуправления</b>						
4.	Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации	-		1		3
5.	Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований.	1				4
6.	Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях	-				4
<b>Раздел IV. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.</b>						
7.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления			1		4
8.	Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.					4
<b>Раздел V. Система и организационно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления</b>						
9.	Система и организация работы органов местного самоуправления			1		4
10.	Организационно-правовые основы муниципальной службы					4
11.	Муниципальное правотворчество					4
<b>Раздел VI. Компетенция местного самоуправления</b>						
12.	Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления	1				3
13.	Полномочия органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни			1		3
14.	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.					4
<b>Раздел VII. Финансово-экономические основы местного самоуправления.</b>						

№ п/п	Раздел дисциплины	Л	СЗ	ПЗ	ЛР	СР
15.	Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления	1				3
<b>Раздел VIII. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</b>						
16.	Понятие и система гарантий местного самоуправления					4
17.	Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления					4
<b>Всего:</b>		<b>4</b>		<b>4</b>		<b>64</b>

## 4.2. Содержание разделов учебной дисциплины.

### Раздел I. Введение в муниципальное право.

#### Тема 1. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права.

При изучении данной темы следует обратить внимание на следующие вопросы: Понятие и особенности муниципального права России как комплексной отрасли права.

Правовое регулирование муниципальных отношений; виды и структура муниципально-правовых отношений. Муниципально-правовые нормы и институты.

Источники муниципального права; система муниципального права; место муниципального права в системе российского права; разграничение муниципального права и других отраслей права.

### Раздел II. Местное самоуправление в системе народовластия.

#### Тема 2. Понятие и система местного самоуправления.

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и сущность местного самоуправления.

Местное самоуправление как основа конституционного строя.

Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

Местное самоуправление как форма народовластия.

Понятие системы местного самоуправления и ее состав.

Организационные формы осуществления местного самоуправления.

#### Тема 3. Функции и основные принципы организации местного самоуправления.

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и перечень функций местного самоуправления.

Необходимо раскрыть сущность следующих функций местного самоуправления: обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения; управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления; обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования; обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований; охрана общественного порядка; представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

При изучении вопросов о принципах организации местного самоуправления следует обратить внимание на следующие аспекты: понятие и разнообразие классификаций и



формулировок принципов организации местного самоуправления. Необходимо раскрыть содержание и особенности данных принципов, а также обнаружить закономерность их внутрисистемных связей.

Особое внимание необходимо обратить на такие принципы как принцип самостоятельности местного самоуправления; принцип организационной обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти; принцип невмешательства государственной власти в деятельность местного самоуправления; принцип обязательности наличия выборных органов в системе органов местного самоуправления; принципы неподчиненности одного муниципального образования другому в рамках двухуровневой организации муниципальной власти; принцип эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти; принципы subsidiarity и гарантированности местного самоуправления; принцип ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц перед населением и государством; принципы гласности и законности; подчеркнуть взаимосвязь и взаимообусловленность этих принципов.

### **Раздел III. Территориальная организация местного самоуправления.**

#### **Тема 4. Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Система муниципальных образований в России. Понятие и признаки муниципального образования, их особенности. Современные трансформации системы муниципальных образований в России: проблемы и противоречия.

Межмуниципальное сотрудничество. Виды объединений муниципальных образований, порядок их создания. Основные цели, полномочия объединений муниципальных образований. Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

#### **Тема 5. Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований.**

При изучении темы особое внимание следует обратить на следующие вопросы: Границы муниципальных образований: порядок их установления и изменения. Преобразование муниципальных образований. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта РФ.

#### **Тема 6. Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях.**

При изучении темы особое внимание следует обратить на следующие вопросы:

Понятие закрытого административно-территориального образования.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Территориальная организация местного самоуправления в городах федерального значения – Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

### **Раздел IV. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.**

## **Тема 7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:  
Общая характеристика форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления; местный референдум (понятие и значение, порядок инициирования и назначения местного референдума, определения результатов голосования, вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум).

Муниципальные выборы (понятие и виды избирательных систем; порядок назначения муниципальных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов, определение результатов выборов депутатов представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования).

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления (основания и порядок выдвижения инициативы отзыва, назначения голосования по отзыву, порядок определения результатов голосования).

Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования; сход граждан (понятие и значение, порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений).

## **Тема 8. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и значение правотворческой инициативы граждан; порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта, информирование населения о результатах рассмотрения.

Понятие формы осуществления и основы деятельности территориального общественного самоуправления, его финансовые ресурсы.

Порядок подготовки и проведения публичных слушаний. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.

Понятие, значение и порядок проведения опросов граждан.

Понятие, значение, порядок подготовки и проведения собраний и конференций граждан.

Правовое регулирование порядка обращения граждан в органы местного самоуправления, виды таких обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

## **Раздел V. Система и организационно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления.**

### **Тема 9. Система и организация работы органов местного самоуправления.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Структура органов местного самоуправления. Порядок формирования и организация работы представительного органа местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа местного самоуправления.

Статус депутатов представительного органа местного самоуправления. Порядок замещения должности главы муниципального образования, его основные полномочия, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления. Порядок формирования и структура местной администрации, организация ее работы как исполнительно-распорядительного органа.

### **Тема 10. Организационно-правовые основы муниципальной службы.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и особенности муниципальной службы. Понятие и виды должностей муниципальной службы. Квалификационные требования, предъявляемые к должностям муниципальной службы.

Права, обязанности и гарантии муниципального служащего. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Запреты, связанные с муниципальной службой.

Прохождение и прекращение муниципальной службы.

### **Тема 11. Муниципальное правотворчество.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и виды муниципальных правовых актов, порядок их принятия, вступления в силу и отмены. Устав муниципального образования, его основные юридические свойства, порядок принятия, внесения изменений и дополнений.

## **Раздел VI. Компетенция местного самоуправления.**

### **Тема 12. Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие компетенции местного самоуправления, ее структура. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения в финансово-экономической, социально-культурной, административно-политической сферах.

### **Тема 13. Полномочия органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом. Особенности участия муниципальных образований в гражданском обороте. Полномочия органов местного самоуправления по отношению к муниципальным предприятиям, учреждениям, организациям.

Понятие, значение и способы приватизации муниципального имущества. Покупатели муниципального имущества. Порядок распределения средств, полученных от приватизации муниципального имущества.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства. Виды градостроительной документации и порядок ее принятия.

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного хозяйства.

Полномочия органов местного самоуправления в области коммунального хозяйства и благоустройства.

Полномочия органов местного самоуправления в области дорожного хозяйства и транспорта.

Полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений и охраны окружающей среды.

Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.

Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения пожарной безопасности.

### **Тема 14. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

## **Раздел VII. Финансово-экономические основы местного самоуправления.**

### **Тема 15. Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и принципы финансово-экономической основы местного самоуправления.

Понятие, состав и особенности муниципальной собственности как разновидности публичной собственности.

Особенности владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

Понятие и структура местного бюджета. Доходная и расходная части местного бюджета. Принцип сбалансированности бюджета. Профицит и дефицит бюджета. Консолидированный бюджет муниципального района.

Доходы местного бюджета: понятие и виды. Собственные доходы местного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета. Добровольные и безвозвратные перечисления в местные бюджеты. Средства самообложения граждан.

Расходы местного бюджета: понятие и виды. Текущие и капитальные расходы. Расходные обязательства муниципального образования. Реестр расходных обязательств муниципального образования. Муниципальный заказ.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов.

Понятие бюджетного процесса в муниципальном образовании, его основные стадии. Полномочия представительного органа местного самоуправления и местной администрации в бюджетном процессе.

## **Раздел VIII. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.**

### **Тема 16. Понятие и система гарантий местного самоуправления.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.

Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Виды контроля и надзора за органами местного самоуправления и их должностными лицами. Прокурорский надзор. Финансовый контроль. Общественный контроль.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Основания для принятия решения о временном осуществлении полномочий органов местного самоуправления органами местного самоуправления, порядок их осуществления. Временная финансовая администрация.

### **Тема 17. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.**

При изучении темы следует обратить внимание на следующие вопросы:

Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации.

Конституционно-правовая ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации: основания и порядок реализации.

Особенности уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Итоговая аттестация проводится в форме зачета.

#### 4.3. Перечень тем лекций.

№ п/п	Тема лекции	Объём, ч	
		форма обучения	
		<i>Очная форма обучения</i>	<i>Заочная форма обучения</i>
1.	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	2	1
2.	Понятие и система местного самоуправления	-	
3.	Функции и основные принципы организации местного самоуправления	2	
4.	Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации	1	
5.	Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований.	2	1
6.	Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях	-	
7.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	2	
8.	Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	-	
9.	Система и организация работы органов местного самоуправления	2	
10.	Организационно-правовые основы муниципальной службы	-	
11.	Муниципальное правотворчество	1	
12.	Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления	1	1
13.	Полномочия органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни	1	

14.	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.	1	
15.	Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления	1	1
16.	Понятие и система гарантий местного самоуправления	-	
17.	Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	-	
	<b>Всего</b>	<b>16</b>	<b>4</b>

#### 4.4. Перечень тем практических занятий (семинаров).

№ п/п	Тема практических занятий	Объём, ч	
		форма обучения	
		<i>Очная форма обучения</i>	<i>Заочная форма обучения</i>
1.	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	2	
2.	Понятие и система местного самоуправления	-	
3.	Функции и основные принципы организации местного самоуправления	2	
4.	Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации	1	1
5.	Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований.	2	
6.	Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях	-	
7.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	1	1
8.	Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	-	

9.	Система и организация работы органов местного самоуправления	1	
10.	Организационно-правовые основы муниципальной службы	-	1
11.	Муниципальное правотворчество	1	
12.	Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления	1	
13.	Полномочия органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни	1	1
14.	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.	2	
15.	Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления	2	
16.	Понятие и система гарантий местного самоуправления	-	
17.	Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	-	
	<b>Всего:</b>	<b>16</b>	<b>4</b>

#### 4.5. Перечень тем лабораторных работ – не предусмотрен

#### 4.6. Виды самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа студентов при изучении дисциплины складывается из самостоятельной работы на аудиторных занятиях и внеаудиторной самостоятельной работы.

##### 4.6.1. Подготовка к аудиторным занятиям

Система университетского образования базируется на рациональном сочетании нескольких видов учебной деятельности, в том числе изучение лекционного материала, посещение практических занятий и самостоятельной работы обучающихся. Последний компонент является основой полноценного образования: только упорный собственный труд и желание приобрести знания могут стать гарантией превращения обучающегося в высококвалифицированного специалиста.

Цель самостоятельной работы обучающихся заключается в глубоком, комплексном усвоении учебного материала и в развитии навыков самообразования. В целом разумное сочетание самостоятельной работы с иными видами учебной деятельности позволяет реализовать три основных компонента университетского образования:

- познавательный, который заключается в усвоении обучающимися необходимой суммы знаний по избранному профилю подготовки, а также способности самостоятельно их пополнять;

- развивающий, то есть выработка навыков аналитического и логического мышления, способности профессионально оценить ситуацию и найти правильное решение;
- воспитательный - формирование профессионального правового сознания, мировоззренческих установок, связанных не только с выбранной ими профессией, но и с общим уровнем развития личности.

Самостоятельная работа обучающихся обычно складывается из нескольких составляющих:

- работа с учебниками, учебными пособиями, нормативными материалами, историческими первоисточниками, дополнительной литературой (материалами периодической печати и Интернета), а также проработка конспектов лекций;
- написание докладов по изучаемой проблематике;
- участие в работе научного кружка;
- подготовка к контролю знаний.

Таким образом, самостоятельная работа обучающихся является необходимым компонентом получения полноценного высшего образования.

Обучающимся, заинтересованным в скрупулезном изучении учебной дисциплины «Муниципальное право России» предлагаются следующие рекомендации, которые помогут обучающимся сориентироваться в основных темах учебного курса.

1. Рекомендуется с самого первого занятия настроиться на серьезный подход к изучению этой дисциплины.

2. Изучение данной отрасли права предполагает работу с законодательными и иными нормативными актами, а также с основной и дополнительной литературой по тематике данной учебной дисциплины.

Обучающимся необходимо ознакомиться с широким спектром муниципально-правовых актов и законодательством субъектов РФ.

Изучение правоотношений, входящих в предмет учебной дисциплины «Муниципальное право России», предполагает постоянную работу с юридическими изданиями (учебники, учебные пособия, материалы периодической печати). В учебниках приводятся и объясняются основные понятия и факты; обращается внимание на дискуссионные вопросы, что позволит изучить проблему по другим источникам и сформировать собственную точку зрения.

Независимо от вида учебника, работа с ним должна происходить в течение всего семестра, а его материал распределяться равномерно по неделям, в соответствии с темами лекций и семинарских занятий.

При ознакомлении с каким-либо разделом рекомендуется прочитать его целиком, стараясь уловить логику и основную мысль автора. При вторичном чтении лучше акцентировать внимание на основных, ключевых вопросах темы.

В связи с интенсивностью изменения законодательства и непрекращающимся процессом административной и муниципальной реформ, необходимо регулярно просматривать следующие юридические журналы: «Государство и право», «Журнал российского права» и т.п.

3. Для полноценного усвоения учебной дисциплины «Муниципальное право России» важно регулярное посещение практических занятий. Семинар - один из основных видов учебных практических занятий, состоящий в обсуждении обучающимися предложенной заранее темы, а также сообщений и докладов, выполненных ими по результатам учебных исследований.

Чтобы наиболее рационально и полно использовать все возможности семинара как вида занятия, для подготовки к нему студенту необходимо:

- внимательно прочитать конспект лекции по обозначенной тематике;
- ознакомиться с соответствующим разделом учебника;
- проработать дополнительную литературу и проанализировать нормативно-правовые акты, посвященные рассматриваемым вопросам;



- решить задачи и выполнить другие письменные задания.

**4.6.2. Перечень тем курсовых работ (проектов) – не предусмотрен.**

**4.6.3. Перечень тем рефератов, расчетно-графических работ – не предусмотрен.**

**4.6.4. Перечень тем и учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся.**

1. Алексеев, И.А. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский, М.С.Трофимов. М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с.

<http://znanium.com/bookread2.php?book=558631>

2. Шугрина, Е. С. Муниципальное право: Учебник / Е.С. Шугрина. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с.

<http://znanium.com/bookread2.php?book=444790>

№ п/п	Тема самостоятельной работы	Учебно-методическое обеспечение	Объем, ч	
			Форма обучения	
			очная	заочная
1.	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	1. С. 24-50 2. С. 34-52	2	4
2.	Понятие и система местного самоуправления	1. С. 5-12 2. С. 11-33	2	4
3.	Функции и основные принципы организации местного самоуправления	1. С. 13-23	2	4
4.	Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации	1. С. 100-108 2. С. 91-112	2	3
5.	Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований.	1. С. 108-113 2. С. 112-122	2	4
6.	Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях	1.С. 113-115 2. С. 551-576	2	4
7.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	1.С. 141-145 2.С. 158-172	2	4
8.	Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	1. С. 141-145 2. С. 158-172	4	4

9.	Система и организация работы органов местного самоуправления	1.С. 146-171 2.С. 178-224	2	4
10.	Организационно-правовые основы муниципальной службы	1.С. 172-186 2.С. 231-241	4	4
11.	Муниципальное правотворчество	1. С. 92-100 2. С. 76-90	2	4
12.	Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления	1. С. 187-192	3	3
13.	Полномочия органов местного самоуправления в различных сферах местной жизни	1.С. 192-197 2.С. 477-576	2	3
14.	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.	1. С. 198-200 2. С. 154-168	2	4
15.	Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления	1. С. 116-129 2. С. 257-305	2	3
16.	Понятие и система гарантий местного самоуправления	1. С. 201-215	2	4
17.	Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	1. С. 216-231	3	4
	<b>Всего:</b>		<b>40</b>	<b>64</b>

#### 4.6.5. Другие виды самостоятельной работы студентов не предусмотрено

#### 4.7. Перечень тем и видов занятий, проводимых в интерактивной форме

№ п/п	Форма занятия	Тема занятия	Интерактивный метод	Объем часов
1	Лекция	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	Лекционное занятие с элементами дискуссии	2
2	Практическое занятие	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права	Практическое занятие с элементами дискуссии	2
	Лекция	Понятие и система	Лекционное занятие с элемен-	2

3		местного самоуправления	тами дискуссии	
4	Практическое занятие	Понятие и система местного самоуправления	Решение ситуационных задач по практикуму, написание эссе	2
5	Практическое занятие	Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации	Решение ситуационных задач по практикуму	2
6	Практическое занятие	- Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований. - Особенности организации местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях	Решение ситуационных задач по практикуму	2
7	Практическое занятие	- Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. - Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	Решение ситуационных задач по практикуму, написание эссе	2
8	Практическое занятие	Система и организация работы органов местного самоуправления	Решение ситуационной задачи по практикуму, написание эссе	1
9	Практическое занятие	Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления	Решение ситуационных задач по практикуму, написание эссе	1

## **5. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации**

### **5.1. ФОС текущего контроля.**

Текущий контроль знаний проводится преподавателем, ведущим практические занятия. Текущий контроль проводится в виде тестирования (для материалов, изложенных в лекционном курсе) и путем индивидуального опроса студентов по результатам освоения тем, вынесенных на практические занятия.

Перечень тестовых вопросов по материалам лекционного курса является составной частью УМК.

Другие виды текущего контроля знаний, представлены в Фонде оценочных средств дисциплины «Муниципальное право».

### **5.2. ФОС промежуточного контроля**

#### **5.2 А – «Зачёт»**

#### **5.2 Б – «Экзамен» - не предусмотрен»**

Полное описание фонда оценочных средств для промежуточной аттестации обучающихся с перечнем компетенций, описанием показателей и критериев оценивания компетенций, шкал оценивания, типовые задания и методические материалы представлены в соответствующем разделе ФОС.

## 6. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 6.1. Рекомендуемая литература.

#### 6.1.1. Основная литература.

№ п/п	Автор	Заглавие	Гриф издания	Издат-во	Год издания	Кол-во экз. в библи.
1.	Алексеев, И.А.	Муниципальное право Российской Федерации: учеб.пособие	ФГБОУ ВО МГЮА им. О.Е. Кутафина	М.:Альфа- М: ИН- ФРА-М	2014	[Электронный ресурс] // Znanium.com: Электронно-библиотечная система. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/bookread.php?book=418101">http://znanium.com/bookread.php?book=418101</a>
2.	Комарова, В.В., Фадеев, В.И.	Муниципальное право: Практикум для бакалавров		М.: Юр.Норма, НИЦ ИН- ФРА-М	2016	[Электронный ресурс] // Znanium.com: Электронно-библиотечная система. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=537939">http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=537939</a>
3.	Соловьев, С.Г.	Муниципальное право России: Учебник	УМО	М.: НИЦ Инфра-М	2013	Электронный ресурс] // Znanium.com: Электронно-библиотечная система. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094">http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=342094</a>

4.	Шугрина, Е.С.	Муниципальное право	Министерства образования и науки	Норма: ИНФРА-М	2014	[Электронный ресурс] // Znanium.com: Электронно-библиотечная система. – Режим доступа: <a href="http://znanium.com/bookread.php?book=444790">http://znanium.com/bookread.php?book=444790</a>
----	---------------	---------------------	----------------------------------	----------------	------	--

### 6.1.2. Дополнительная литература

№ п/п	Автор	Заглавие	Издательство	Год издания
1.	Бабичев, В.В., Шугрина, Е.С.	Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М	2010
2.	Кабашов, С.Ю.	Организация муниципальной службы: учебник.	М.: ИНФРА-М	2014
3.	Постников, А. Е. Андриченко, Л. В. Помазанский, А. Е.	Конституционные основы разграничения полномочий между органами публичной власти	М: НИЦ ИНФРА-М	2016
4.	Сафонова, Т.Ю., Пастушкова, Л.Н.	Муниципальное право: учебное пособие	Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ	2012
6.	Судакова, С.В.	Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации: монография	Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ	2015

### 6.1.3. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

№ п/п	Автор	Заглавие	Издательство	Год издания

### 6.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Создатель сайта	Адрес сайта
Администрация городского округа город Воронеж	<a href="http://www.voronezh-city.ru/">http://www.voronezh-city.ru/</a>
Воронежская городская Дума	<a href="http://www.gorduma-voronezh.ru/">http://www.gorduma-voronezh.ru/</a>
Фонд «Мониторинг» (сайт «Энциклопедия местного самоуправления»)	<a href="http://emsu.ru/default.asp">http://emsu.ru/default.asp</a>

Официальный интернет-портал правовой информации	<a href="http://pravo.gov.ru/">http://pravo.gov.ru/</a>
---	---

Электронные полнотекстовые ресурсы Научной библиотеки ВГАУ (<http://library.vsau.ru>)

Наименование ресурса	Сведения о правообладателе	Адрес в сети Интернет
ЭБС «Znanium.com»	ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»	<a href="http://znanium.com">http://znanium.com</a>
ЭБС издательства «Лань»	ООО «Издательство Лань»	<a href="http://e.lanbook.com">http://e.lanbook.com</a>
ЭБС издательства «Проспект науки»	ООО «Проспект науки»	<a href="http://www.prospektnauki.ru">www.prospektnauki.ru</a>
ЭБС «Национальный цифровой ресурс «РУКОНТ»»	ООО «ТРАНСЛОГ»	<a href="http://rucont.ru/">http://rucont.ru/</a>
Электронные информационные ресурсы ФГБНУ ЦНСХБ (терминал удаленного доступа)	Федеральное гос. бюджетное учреждение «Центральная научная сельскохозяйственная библиотека»	<a href="http://www.cnsheb.ru/terminal/">http://www.cnsheb.ru/terminal/</a>
Научная электронная библиотека ELIBRARY.RU	ООО «РУНЭБ»	<a href="http://www.elibrary.ru">www.elibrary.ru</a>
Электронный архив журналов зарубежных издательств	НП «Национальный Электронно-Информационный Консорциум»	<a href="http://archive.neicon.ru">http://archive.neicon.ru</a>
Национальная электронная библиотека	Российская государственная библиотека	<a href="https://нэб.рф/">https://нэб.рф/</a>

### 6.3. Средства обеспечения освоения дисциплины (\*)

#### 6.3.1. Компьютерные обучающие и контролирующие программы

№ п/п	Вид учебного занятия	Наименование программного обеспечения	Функция программного обеспечения		
			контроль	моделирующая	обучающая
1.	Практическое занятие: «Установление, изменение границ и преобразование муниципальных образований»	- СПС «КонсультантПлюс»;			+
		- Система компьютерного адаптивного тестирования AST-test	+		
		- Microsoft Windows XP			+
		- Microsoft Office 2010 Std			+
2.	Практическое занятие: «Система и организация работы органов местного самоуправления»	- СПС «Гарант»			+
		- Microsoft Windows XP			+
		- Система компьютерного адаптивного тестирования	+		

		AST-test			
3.	Практическое занятие: «Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий».	- СПС «Гарант»			+
		- Microsoft Windows XP			+
		- Microsoft Office 2010 Std			+
		- Система компьютерного адаптивного тестирования AST-test	+		
4.	Практическое занятие: «Понятие, принципы и особенности финансово-экономических основ местного самоуправления»	- СПС «КонсультантПлюс»;			+
		- Microsoft Windows XP;			+
		- Microsoft Office 2010 Std;			+
		- Система компьютерного адаптивного тестирования AST-test;	+		

### 6.3.2. Аудио- и видеопособия не предусмотрено

### 6.3.3. Компьютерные презентации учебных курсов

№ п/п	Тема лекции-презентации
1	Тема № 3. Функции и основные принципы организации местного самоуправления
2	Тема №4. Система муниципальных образований в России и ее современные трансформации.
3	Тема № 7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
4	Тема № 9. Система и организация работы органов местного самоуправления.
5	Тема № 12. Понятие, общая характеристика и принципы компетенции местного самоуправления.

## 7. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине



№ п/п	Наименование оборудованных учебных кабинетов, объектов для	Перечень основного оборудования, приборов и материалов
-------	--	--

	проведения занятий	
1.	восемь компьютерных классов	Наличие компьютеров, доступ к пакету продуктов MicrosoftOffice: текстовому редактору MS Word, возможность работать с таблицами в MS Excel, с презентациями в PowerPoint. Доступ к СПС «КонсультантПлюс» и «Гарант», работа с программой AST-test, программой Internet Explorer.
2.	читальные залы библиотеки ВГАУ	Комфортные условия для изучения специальной и периодической литературы, наличие компьютеров, доступ к пакету продуктов MicrosoftOffice; доступ к СПС «КонсультантПлюс» и «Гарант», доступ к сети «Интернет», доступ к электронному каталогу библиотеки ВГАУ, доступ к ЭБС «Znanium.com» и ЭБС издательства «Лань».

## 8. Междисциплинарные связи

### Протокол

согласования рабочей программы с другими дисциплинами

Наименование дисциплины, с которой проводилось согласование	Кафедра, с которой проводилось согласование	Предложения об изменениях в рабочей программе. Заключение об итогах согласования	Подпись зав. кафедрой
Конституционное право	Кафедра конституционного и административного права	согласовано	
Административное право	Кафедра конституционного и административного права	согласовано	

## 7. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

№ п/п	Наименование оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения занятий	Перечень основного оборудования, приборов и материалов
1.	восемь компьютерных классов	Наличие компьютеров, доступ к пакету продуктов MicrosoftOffice: текстовому редактору MS Word, возможность работать с таблицами в MS Excel, с презентациями в PowerPoint. Доступ к СПС «КонсультантПлюс» и «Гарант», работа с программой AST-test, программой Internet Explorer.
2.	читальные залы библиотеки ВГАУ	Комфортные условия для изучения специальной и периодической литературы, наличие компьютеров, доступ к пакету продуктов MicrosoftOffice; доступ к СПС «КонсультантПлюс» и «Гарант», доступ к сети «Интернет», доступ к электронному каталогу библиотеки ВГАУ, доступ к ЭБС «Znanium.com» и ЭБС издательства «Лань».




		тантПлюс» и «Гарант», доступ к сети «Интернет», доступ к электронному каталогу библиотеки ВГАУ, доступ к ЭБС «Znanium.com» и ЭБС издательства «Лань».
--	--	---

## 8. Междисциплинарные связи

### Протокол

согласования рабочей программы с другими дисциплинами

Наименование дисциплины, с которой проводилось согласование	Кафедра, с которой проводилось согласование	Предложения об изменениях в рабочей программе. Заключение об итогах согласования	Подпись зав. кафедрой
Конституционное право	Кафедра конституционного и административного права	согласовано	
Административное право	Кафедра конституционного и административного права	согласовано	